

Informatie in regeling subsidies hoogwaterbescherming 2014 over herijking na **gunning**

In de regeling subsidies hoogwaterbescherming is de eis opgenomen dat binnen een termijn van 6 weken een wijzigingsbeschikking aangevraagd wordt zodat het aanbestedingsresultaat verwerkt kan worden in het subsidiebedrag. Hieronder staat het proces beschreven, gerelateerd aan de regeling, hoe te komen tot deze wijzigingsbeschikking (ook wel herijking genoemd).

1. De beheerder heeft het herijkte beschikkingsbedrag ter beschikking voor de realisatie en niet het bedrag dat is beschikt op basis van het plan van aanpak realisatiefase

Artikel 4 Subsidiabele en niet-subsidiabele kosten realisatiefase

2. **De subsidiabele kosten van de aanbesteding van het werk** zijn de overeenkomstig artikel 5, tweede lid, geraamde kosten waarin na het sluiten van de overeenkomst die het resultaat is van de gunningsbeslissing, **het aanbestedingsresultaat is verwerkt**. Indien het te subsidiëren bedrag meer dan € 40 miljoen bedraagt, vindt aanpassing aan het loon- en prijspeil plaats volgens de Index Bruto Overheidsinvesteringen, zoals toegepast door de Minister van Financiën ter zake van de Rijksbegroting.

2. Die aanpassing van de beschikking op het PvA Realisatie wordt door de programmadirectie uitgevoerd

Artikel 8 Beschikking tot subsidieverlening

Naast het bepaalde in de artikelen 4:30 en 4:31 van de Algemene wet bestuursrecht bevat de beschikking tot verlening van de reguliere subsidie:

- b. een bepaling dat de beschikking ten behoeve van de fase waarin de gunningsbeslissing van de aanbesteding van het werk plaatsvindt **ambtshalve wordt gewijzigd** ter verwerking van het aanbestedingsresultaat in de raming van de kosten.

3. Om die aanpassing te kunnen doorvoeren, dient de beheerder het resultaat van de aanbesteding aan de programmadirectie te melden

Artikel 10 Verplichtingen van de subsidieontvanger

4. **De subsidieontvanger informeert de Minister schriftelijk** over het aanbestedingsresultaat **uiterlijk zes weken na het sluiten van de overeenkomst** die het resultaat is van de gunningsbeslissing.

4. Bij die aanvraag dient de beheerder het resultaat van de aanbesteding aan te tonen:
 - o Uitgangspunt is de projectraming als basis van de beschikking realisatie
 - o Daarin wordt verdisconteerd:
 - De bieding van de aannemer
 - De verschuiving van de risicoverdeling OG-ONVoor de berekening stelt de programmadirectie een rekenmodel ter beschikking
 - o Indien van toepassing kan de beheerder een deel van het aanbestedingsresultaat als risicoreservering "behouden".

Toelichting Artikelen 2 tot en met 4

De subsidiabele kosten van aanbesteding van het werk zijn de kosten na verwerking van het aanbestedingsresultaat. Het aanbestedingsresultaat is het verschil tussen de geraamde kosten van het werk waarin de risico's die volgens het contract worden opgedragen aan de aannemer zijn verdisconteerd, en de bieding van de aannemer (artikel 4, tweede lid, eerste volzin).

Indien het te subsidiëren bedrag meer dan € 40 miljoen bedraagt, vindt aanpassing plaats aan het loon- en prijspeil volgens de Index Bruto Overheidsinvesteringen (IBOI), zoals toegepast door de Minister van Financiën ter zake van de Rijksbegroting (artikel 4, tweede lid, tweede volzin). Een andere indexeringsgrondslag kan niet worden gehanteerd. Het subsidiebedrag wordt ambtshalve aangepast op basis van het aanbestedingsresultaat.

Met het oog daarop verplicht artikel 10, vierde lid, de subsidieontvanger om de Minister van Infrastructuur en Milieu binnen zes weken na het sluiten van de overeenkomst die het resultaat is van de gunningsbeslissing te informeren over het aanbestedingsresultaat. Indien de subsidieontvanger kan aantonen dat de bieding van de aannemer niet kostendekkend is, kan de Minister op verzoek van de subsidieontvanger gedeeltelijk afzien van de verwerking van het aanbestedingsresultaat in de raming van de kosten (artikel 4, vierde lid). In welke situaties dit het geval kan zijn, is toegelicht in paragraaf 4.3.

5. De toelichting op de regeling formuleert nadere eisen waaraan de onderbouwing van de melding door de beheerder moet voldoen

Toelichting op de regeling par 4.3 Risicoverdeling

Bij aanbestedingen kunnen door onder meer marktomstandigheden (aanzienlijke) verschillen ontstaan tussen de aanbieding van de winnende aannemer en de raming van de beheerder. De risico's van aanbestedingsresultaten worden om die reden centraal belegd (zowel positieve als negatieve). Daarom wordt het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen subsidiebedrag na de definitieve gunning ambtshalve gewijzigd, door het aanbestedingsresultaat te verwerken in de raming van de kosten.

De beheerder dient na het sluiten van de overeenkomst voor de realisatie van het werk die het resultaat is van de gunningsbeslissing binnen een termijn van zes weken een wijzigingsbeschikking aan te vragen zodat het aanbestedingsresultaat kan worden verwerkt in het subsidiebedrag (art.10, vierde lid). Het aanbestedingsresultaat is het verschil tussen de geraamde kosten van het werk waarin de risico's die volgens het contract worden opgedragen aan de aannemer zijn verdisconteerd, en de bieding van de aannemer. De raming van de kosten van het contract dient te worden gebaseerd op dezelfde uitgangpunten als de raming waarop de subsidieverlening heeft plaatsgevonden. Het waterschap onderbouwt op basis van de reikwijdte van het werk en de risico's die aan de aannemer worden opgedragen, bij de raming welke kosten aan het contract kunnen worden toegerekend.

Let wel:

De aangepaste allocatie van risico's n.a.v. de gunning moet plaatsvinden in het risicodossier dat is getoetst en akkoord bevonden bij de realisatiefase vóór gunning.

Het past namelijk niet in de filosofie van de regeling om nieuwe inzichten v.w.b. risico's te verwerken in de aanvraag voor de *herijking na gunning*.

Bij aanbestedingen kunnen zich situaties voordoen waarbij de aannemer een aanbieding doet die onvoldoende is om de kosten te dekken. In dat geval kan er een verhoogd risico ontstaan op (meerwerk)claims waarvoor geen reservering is getroffen in de post onvoorzien van de raming. Bij grote verschillen – waarbij moet worden gedacht aan verschillen van meer dan 15% – tussen de bieding en de contractraming kan de beheerder daarom verzoeken een deel van de aanbestedingsmeevaller niet te verrekenen. De beheerder dient daarbij allereerst aan te tonen dat de aanbestedingsmeevaller niet het gevolg is van optimalisaties in het ontwerp en/of de aanpak van de uitvoering. Uitgaande van de bieding, het bijbehorend ontwerp en de aanpak van de aannemer dient door het waterschap de contractraming en bijbehorende risicoanalyse te worden geactualiseerd en te worden aangetoond dat de bieding onder de geraamde kostprijs van het werk ligt. Op basis hiervan wordt vervolgens het verhoogde risico op (meerwerk)claim bepaald. De kans op optreden van (meerwerk)claims en de financiële gevolgen zullen groter zijn naarmate de bieding verder onder de geraamde kostprijs ligt.

6. De programmadirectie heeft voor de beoordeling van melding van de beheerder een onderbouwing nodig waarbij de volgende documenten worden aangeleverd:
 1. Aanvraagbrief herijkingsbeslissing
 2. Aangepast referentieblad
 3. Berekening van het aanbestedingsresultaat (zie punt 4 hierboven)
 4. Definitieve gunningsbrief
 5. Inschrijfstaat van de opdrachtnemer
 6. Risicodossier met aangepaste allocatie van risico's n.a.v. de gunning, waarbij de basis het risicodossier is, dat getoetst en akkoord bevonden is bij de realisatiefase vóór gunning. Dus bijv. geen aanpaste percentages of nieuwe risico's opvoeren.
 7. Contractstukken waaruit de aanpassing van de risicoverdeling blijkt;
 8. Bij voorkeur het contractbeheersplan van de beheerder dat op deze aangepaste risicoverdeling is toegesneden
 9. Indien van toepassing: een onderbouwing waarom de aanbidding niet kostendekkend is. (zie de toelichting op de regeling)